

## **К ВОПРОСУ О ПРИЧИНАХ КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ**

Несмотря на то, что на долю сотрудников ФСКН России приходится наименьшее количество должностных преступлений, совершаемых представителями правоохранительных органов, выявить и объективно проанализировать состояние преступлений коррупционной направленности в системе данного ведомства не представляется возможным из-за отсутствия единообразной структуры отчетных данных в документах ФСКН России.

Именно это обстоятельство в настоящее время обуславливает особую актуальность разработки проблем по предупреждению и пресечению всевозможных злоупотреблений со стороны сотрудников органов наркоконтроля.

Сделать это возможно только вскрывая латентность коррупционной преступности, субъектами которой выступают сотрудники ФСКН России. В этой связи автор провел конкретное исследование, целью которого стало выявление реального положения в органах наркоконтроля. Программа предусматривала анкетирование сотрудников ФСКН России, проходящих повышение квалификации на ФППК СибЮИ ФСКН России, с использованием специально разработанного инструментария

Исследование предполагало несколько групп вопросов, которые задавались как всем респондентам, так и отдельным группам в зависимости от целевой нагрузки, которую они несли. Первая группа вопросов была адресована всем респондентам и направлена на выявление представлений о сущности коррупции и ее влиянии на общество.

Исследование было начато с определения коррупционных ситуаций. Респондентам предлагался перечень ситуаций, которые должны быть оценены как коррупционные. В результате опроса выяснилось, что сотрудники (71%) замечают и осуждают злоупотребление властью высокопоставленных чиновников и политиков, но весьма снисходительны к злоупотреблениям должностных лиц среднего и низшего звена. 64% опрошенных также не заметили «низовую коррупцию», которая является своего рода

коррупцией-невидимкой, которую никто особо не замечает. Данная закономерность затрудняет антикоррупционную политику, поскольку для контроля «снизу» наиболее доступны действия чиновников низкого ранга.

Для того, чтобы выяснить как сотрудники ФСКН России оценивают влияние коррупции на общество был задан только один вопрос: «Представьте себе, что чиновники в России перестали брать взятки. Как это сможет повлиять на решение проблем рядовых граждан?». 13% сотрудников выбрало ответ: «Людям станет проще решать свои проблемы», 54% дали противоположную оценку, полагая, что «людям станет сложнее решать свои проблемы» и 33% посчитали, что «это существенно не повлияет на то, как решаются проблемы простых людей». Таким образом, в негативном эффекте коррупции убеждены менее 1/5 опрошенных сотрудников.

Эти данные свидетельствуют о том, что мнение о преимущественно негативном влиянии коррупции хотя и проникло в сознание людей, но не сформировало исключительно негативную установку по отношению к данному явлению.

Следующий вопрос касался выявления опасности коррупции для России. Сотрудники не считают коррупцию относительно тревожной проблемой. Она находится на 16 месте из 18, предложенных по перечню. Коррупция представителям органов ФСКН России не кажется столь же тревожной проблемой, как, к примеру, терроризм и депопуляция населения.

Каждый 5-й из опрашиваемых на вопрос: «Как вы относитесь к тому, что для решения своих проблем приходится давать взятки?» ответил, что это необходимая часть нашей жизни и с этим ничего не поделаешь. 19% ответили, что со взятками легче достичь нужного результата.

Интересные данные получены в оценке сотрудниками масштабов распространения коррупции в России. Примерно половина опрошенных (53%) полагают, что Россия одна из самых коррумпированных стран в мире, что коррупция представляет угрозу национальной безопасности России и констатировали, что намерены бороться с ней в своей практической деятельности.

Глубокие политические и социально-экономические преобразования в России диктуют необходимость обновления законодательства. В последние годы принято огромное число новых законов и иных нормативных актов, регулирующих отношения в

различных отраслях права. Поэтому интересно было узнать: насколько прочной является законодательная основа жизнедеятельности нашего государства, отвечает ли она фактической и прогнозируемой реальности. Лишь менее трети участников опроса дали на этот вопрос положительный ответ. Около 57.6% респондентов полагают, что современное законодательство не соответствует реалиям ни сегодняшнего, ни завтрашнего дня. Особую обеспокоенность у опрошенных вызывает тот факт, что практически все законы и иные нормативные акты являются новыми, несовершенными и противоречивыми, с недостаточной юридической проработкой содержащихся в них правовых норм. В числе нормативных актов, которые, по мнению специалистов, имеют серьезные недостатки, препятствующие эффективной борьбе с коррупцией, были названы и новый ФЗ №273 от 25 декабря 2008 года «О коррупции».

Исследуя состояние коррупционной преступности в ФСКН России, мы попытались выяснить у респондентов, что знают они о законодательном определении коррупции. С этой целью респондентам был задан вопрос: «Имеется ли в каких-либо действующих нормативных актах законодательное (уголовно-правовое, гражданское и др.) определение коррупции?». Ответы сотрудников ФСКН России показывают, что большинство респондентов не владеют информацией по данному вопросу. Так, только 67% сотрудников полагают, что существует законодательное определение коррупции.

Учитывая, что в современных условиях коррупция является одной из основных проблем политической, социальной и правовой жизни общества, сотрудникам необходимо владеть знаниями о ее реальном состоянии.

Термин «коррупция», как показало проведенное исследование, понимается респондентами по-разному. Респонденты - сотрудники ФСКН России, зачастую отождествляют коррупцию с формами ее проявления – взяткой, превышением должностных полномочий и т.д. Большинство опрошенных сотрудников ФСКН России из числа сотрудников оперативных подразделений не сумели объяснить разницу между коррупционным и должностным преступлением.

Изложенное свидетельствует о низком профессионализме и некомпетентности сотрудников, что способствует, на наш взгляд, распространению коррупции в рассматриваемой службе. Эти

качества должностных лиц могут быть объективно обусловлены другой причиной коррумпированности сотрудников ФСКН России – недостатками в подборе и расстановке кадров.

Уровень социальной защиты сотрудников ФСКН давно уже не отвечает сложившемуся в стране социально-экономическому положению. Отсутствие социальных гарантий, ненормированный рабочий день, низкие заработные платы не соответствующие объёму и сложности выполняемой работы. Проблемы материально-технического обеспечения служебной деятельности не позволяют в полной мере предъявлять к кандидатам при приеме на службу в органы наркоконтроля необходимые высокие требования.

Существенное различие в денежном довольствии офицеров ФСКН России, в сравнении с МВД России и Министерством Обороны Российской Федерации, привело к тому, что наиболее опытные и квалифицированные сотрудники уходят со службы. До недавнего времени в Красноярском крае стаж работы около половины оперативных сотрудников ФСКН России не превышал пяти лет.

Далее выяснялось мнение респондентов о положении с коррупцией в ФСКН России. Так, на вопрос: «Считаете ли Вы органы наркоконтроля наиболее коррумпированными в рамках правоохранительной системы?» ответы сотрудников распределились следующим образом: больше половины из отвечавших (61%) вообще отказались отвечать на этот вопрос, выбрав формулировку «затрудняюсь ответить», 11% сотрудников ФСКН России не согласны с тем, что органы наркоконтроля наиболее коррумпированы в действующей правоохранительной системе. Такой результат можно объяснить, как нам представляется, только тем, что сотрудники лукавили и таким образом «защищали честь мундира». Полагаем, что столь «единодушное» мнение о коррупции как раз и подтверждает высокую латентность коррупционной деятельности сотрудников органов наркоконтроля.

В связи с этим интересен анализ ответов на вопрос: «Достойна ли порицания коррумпированность сотрудников органов ФСКН России?». Лишь 17% экспертов из числа сотрудников ФСКН России ответили на него утвердительно. 46% респондентов считают, что коррумпированность сотрудников порицать не следует. Ещё 15% отвечавших воздержались от ответа, постеснявшись, по-видимому, сказать «нет».

Такие результаты, по нашему мнению, не удивительны. В результате смены политической системы изменилась и система ценностей. В настоящее время преданы забвению прежние нормы морали, профессиональной этики. Коррупционность сотрудников органов ФСКН России не кажется столь предосудительной, когда законы нарушаются почти всеми государственными органами.

Таким образом, в современных условиях социальная и экономическая нестабильность в обществе серьёзно отразилась на профессионально-этических нормах поведения должностных лиц системы ФСКН России. Из общения с представителями органов наркоконтроля различных уровней можно высказать предположение, что большинство из них в настоящее время не имеет четких нравственных ориентиров в своей профессиональной деятельности. Выходом из создавшейся ситуации, в какой-то степени, может стать рост престижа в обществе профессии сотрудника ФСКН России.

Анализ результатов исследования причин коррупционности сотрудников показывает, что основными причинами коррупционности в системе наркоконтроля являются: крайне низкие зарплаты сотрудников ФСКН России (69%); социальная незащищенность сотрудников ФСКН России (67%); нравственная деградация сотрудников (64%); недостатки в подборе и расстановке кадров (60%). Подобные результаты свидетельствуют, что респонденты данной группы, скорее всего, отвечали на данный вопрос объективно. В противном случае, они вряд ли бы отнесли к числу причин коррупционности нравственную деградацию сотрудников и недостатки в подборе и расстановке кадров.

На вопрос: «За какие формы деятельности граждане готовы благодарить в денежной форме сотрудников ФСКН России?» - были указаны такие виды деятельности как – непринятие мер за совершенное преступление или правонарушение – (21%); прекращение уголовного дела – (7%); «покровительство» при осуществлении предпринимательской деятельности – (5%).

Таким образом, можно определить основные причины, способствующие распространению коррупции в органах наркоконтроля:

- острота социально-экономической ситуации в стране (инфляция, рост цен и резкое снижение уровня жизни основной массы сотрудников, резкая поляризация сотрудников правоохранительных органов по уровню доходов и др.);

- низкий уровень социальной защиты сотрудников ФСКН России (недостаточное финансирование, плохое материально-техническое обеспечение и др.);

- недостатки в подборе и расстановке кадров (отсутствие конкурса на замещение вакантных должностей и др.);

- недостатки в работе по воспитанию личного состава (слабая эффективность деятельности общественных формирований, слабая система мер обеспечения служебной дисциплины и др.);

- деградация нравственного облика сотрудника полиции.

Причем одна причина порождает другую, наслаиваясь друг на друга, все они самым тесным образом переплелись между собой. Устранив в отдельности одну из них, невозможно прекратить распространение коррупции в ФСКН России.

Оценивая положение с коррупцией в органах наркоконтроля, следует отметить, что в борьбе с этим негативным явлением важно не только выявить и привлечь к ответственности виновных в совершении коррупционных преступлений, но, прежде всего, целесообразно разрабатывать и осуществлять конкретные меры, направленные на недопущение распространения в системе ФСКН России данного социального явления. Причем предупреждение коррупции в ФСКН России должно осуществляться комплексно и органично сочетаться с системой мероприятий, направленных на профилактику коррупции в целом по России.